

KONINKLIJKE BOODSCHAP

No. 1

ONTWERP VAN WET

No. 2

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van Wet tot wijziging van de Belemmeringenwet Landsverdediging.

De toelichtende memorie, die het Wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

Soestdijk, 11 October 1952.

JULIANA.

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de bevoegdheden, welke de Belemmeringenwet Landsverdediging toekent aan Onze Ministers van Oorlog en van Marine, in het belang van de bescherming van de bevolking mede toe te kennen aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1. Artikel 1 van de Belemmeringenwet Landsverdediging wordt gelezen:

Artikel 1

- In deze wet wordt mede verstaan onder:
 - „landsverdediging”: de bescherming van de bevolking;
 - „de aanleg van een werk ten behoeve van de landsverdediging”: de verandering of verplaatsing van een zodanig werk;
 - „de aanleg, de instandhouding of het gebruik”: de werken of handelingen voor die aanleg, die instandhouding of dat gebruik nodig;
 - „vergunning”: het ingevolge enige wet, Koninklijk besluit of verordening als ontheffing, dispensatie, concessie, afwijking, uitzondering of onder andere benaming van dien aard te nemen besluit.
- In deze wet wordt verstaan onder „Onze Minister”: diegene Onze Ministers van Oorlog, van Marine en van Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor de aanleg, de instandhouding, het gebruik of het maken van plannen voor de aanleg van een werk ten behoeve van de landsverdediging, of door of namens wie een verplichting tot gedogen is opgelegd.

Artikel 2. Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het *Staatsblad*, waarin zij is geplaatst.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Oorlog,

De Minister van Marine,

Krachtens de Belemmeringenwet Landsverdediging kunnen gedurende drie jaar eventuele publiek- en privaatrechtelijke belemmeringen, welke in de weg staan aan de aanleg, de instandhouding en het gebruik van werken ten behoeve van de landsverdediging, op eenvoudiger wijze worden opgeheven dan normaliter mogelijk is.

Hoewel de bewoordingen van deze wet zich niet zouden verzetten tegen toepassing in het belang van de opbouw der bescherming van de bevolking — die immers, als onderdeel van de burgerlijke verdediging, tevens een deel uitmaakt van de landsverdediging — is de wet naar haar opzet daartoe niet bestemd. Ten tijde van haar totstandkoming kon nog niet worden overzien, in hoeverre in het belang van de bescherming van de bevolking eveneens behoefte zou kunnen bestaan aan toepassing van een eenvoudiger procedure.

De wet gewaagt dan ook uitsluitend van werken, welke ten uitvoer worden gelegd onder verantwoordelijkheid van de Ministers van Oorlog en van Marine en kent generlei bevoegdheden toe aan de Minister van Binnenlandse Zaken, onder wiens verantwoordelijkheid de opbouw van de bescherming van de bevolking zich voltrekt.

Inmiddels echter heeft de behoefte aan een eenvoudiger procedure zich ook bij de opbouw der bescherming van de bevolking, o.m. ten behoeve van de inrichting van commandoposten en schuilplaatsen, in sterke mate doen gevoelen, terwijl bij het opstellen van locale beschermingsplannen mede met het oog op in enige gemeenten noodzakelijke voorzieningen van bluswater, in de toekomst deze procedure toepassing zal moeten kunnen vinden.

Om deze reden wordt het wenselijk geacht om aan de Minister van Binnenlandse Zaken voor zoveel betreft de aanleg, de instandhouding en het gebruik van werken ten behoeve van de bescherming van de bevolking, gelijke bevoegdheden te verlenen als krachtens de bestaande wet toekomen aan de Ministers van Oorlog en van Marine, wanneer het werken ten behoeve van de landsverdediging betreft.

Hiertoe strekt het onderhavige wetsontwerp.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
BEEL.

De Minister van Oorlog,
C. STAF.

De Minister van Marine,
C. STAF.

Bij het afdelingsonderzoek van dit wetsontwerp bleek, dat men zich vrij algemeen daarmede kon verenigen.

Sommige leden zouden echter nader uiteengezet willen zien, waarom voor de burgerlijke verdediging een vereenvoudigde procedure voor de opheffing van belemmeringen noodzakelijk is. Waarom kan hiervoor niet met de normale methoden ter opheffing van belemmeringen worden volstaan?

Vertrouwende, dat de Regering bereid zal zijn het bovenstaande vóór de aanvang van de openbare behandeling van dit wetsontwerp schriftelijk te beantwoorden, is de Commissie van Rapporteurs van oordeel, dat daarmede die behandeling voldoende zal zijn voorbereid.

Aldus vastgesteld 18 November 1952.

SCHEPS
LEMAIRE
VAN BAAL
VAN RIJCKEVORSEL
MOL.

Ter voldoening aan de wens van sommige leden een nadere uiteenzetting te ontvangen van de redenen, die voor de burgerlijke verdediging een vereenvoudigde procedure voor de opheffing van belemmeringen noodzakelijk maken, moge de ondergetekende het volgende onder de aandacht brengen.

De motieven, welke pleiten voor de invoering van een vereenvoudigde procedure, als bovenbedoeld, zijn van dezelfde aard als die, welke er toe hebben geleid om ten behoeve van de aanleg, de instandhouding en het gebruik van werken voor de militaire landsverdediging tijdelijk een vereenvoudigde procedure tot opheffing van belemmeringen in het leven te roepen. De opbouw van de bescherming van de bevolking dient te geschieden — en geschiedt — in harmonische samenhang met de opbouw van de militaire verdediging, waarvan het tempo mede door factoren van internationale aard wordt bepaald. Dit verband kan echter niet worden gewaarborgd, indien de mogelijkheid bestaat, dat men bij de opbouw aan de bescherming van de bevolking te eniger tijd zal stuiten op belemmeringen, die niet opgeruimd kunnen worden op de eenvoudige wijze, waarop zulks in de militaire sector kan geschieden. Tot dusver zijn de moeilijkheden, waarop men b.v. bij de inrichting van commandoposten gestuit is, nog in der minne opgelost kunnen worden, maar het is allerminst zeker, dat zulks ook het geval zal zijn, wanneer in de toekomst de ontworpen plannen meer en meer zullen worden gerealiseerd. Men denke in dit verband aan de voorzieningen, die noodzakelijk kunnen zijn om te verzekeren, dat gebouwen, die bestemd zijn om te dienen als commandopost of schuilkelder, zo nodig onmiddellijk aan deze bestemming kunnen beantwoorden, alsook aan maatregelen, die reeds in het stadium van voorbereiding moeten worden getroffen met het oog op de bluswatervoorziening. De bevoegdheid om zo nodig aan rechthebbenden zonder verwijl de plicht op te leggen te dulden, dat de nodige voorzieningen worden getroffen, kan hiertoe niet worden ontbeerd.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
BEEL.